



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20261700252921

Fecha: 05-05-2026

20261700252921

Página 1 de 1

Bogotá, D.C.

170

Secretario (e)

ELIAS APONTE BUSTAMANTE

Concejo de Bogotá, D.C.

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A – 41

Bogotá D.C.

Datos Notificación

Nombres/ Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

CONCEJO DE BOGOTÁ 07-05-2026 12:05:31

2026ER9962 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/GUSTAVO QUINTERO

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS

ASUNTO: PROPOSICION 390 DE 2026

OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 390 de 2026

Referencia: Radicado No. 20264211433422

Respetado Secretario:

En atención a la Proposición No. 390 de 2026, radicada en este despacho y en las alcaldías locales el 27 de abril del presente año, suscrita por los concejales Julián Espinosa Ortíz y Andrés Dario Onzaga Niño, integrantes de la bancada del partido Alianza Verde, relacionada con el tema: “*Contratación bajo la modalidad de bolsa*”.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias y funciones que corresponden a esta Secretaría y en cumplimiento a los términos concedidos en la aceptación de la prórroga a través del radicado No. 2026EE6262, remito la respuesta al cuestionario, suministrada por la Subsecretaría de Gestión Local, la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local y Subsecretaría de Gestión Institucional, según comunicación con radicados Nos. 20262100168503 y 20264000166553 (anexos).

Cordialmente,

GUSTAVO QUINTERO ARDILA

Secretario Distrital de Gobierno

gustavo.quintero@gobiernobogota.gov.co

Anexo: Cuatro (Ocho folios en formato *pdf y dos archivos en formato *xlsx)

Proyecto: Hamilton Hernán Liz Pito – Contratista DRP.

Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional DRP.

Evita del Pilar Ospina Marín – Contratista DRP.

Aprobó: Carlos Alberto Aparicio Patiño – Director de Relaciones Políticas.

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

GDI-GPD-F032
Versión: 07
Vigencia: 24 de enero de 2024
Caso HOLA: 12936



MEMORANDO

(210)

Bogotá D.C.

PARA: CARLOS ALBERTO APARICIO PATIÑO
Director de Relaciones Políticas

DE: EDUARDO ANDRÉS GARZÓN TORRES
Subsecretario de Gestión Local

DIANA ALEJANDRA PARADA
Directora para la Gestión del Desarrollo Local

ASUNTO: Respuesta al memorando No. 20261700150723 - Proposición 390 del 2026.

Respetado Carlos Alberto, reciba un cordial saludo.

En atención al radicado del asunto, en el marco de las funciones y competencias que le asisten a la Subsecretaría de Gestión Local y a la Dirección para la Gestión del Desarrollo Local, con fundamento en el Decreto Distrital de Unificación 642 de 2025, se remite respuesta a la Proposición 390 del 2026, relacionada con el tema: “*Contratación bajo la modalidad de bolsa*”, presentada por los concejales Julián Espinosa Ortiz y Andrés Darío Onzaga Niño, en los siguientes términos:

“1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:

- ***Entidad distrital contratante***
- ***Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.***
- ***Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP***
- ***Cuantía***
- ***Duración del contrato (meses)***
- ***Modalidad de contratación***
- ***Fase actual del contrato***
- ***Fecha de inicio y fecha estimada de finalización.***
- ***Nombre del contratista***
- ***NIT/ CC***
- ***Estado detallado de ejecución del contrato***

- *No y Fecha Acta Selección Comisionista*
- *Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección*
- *Criterio de selección*
- *Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal*
- *CC y/o Nit.*

2. Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:

- *Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios*
- *Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.*
- *Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.*
- *Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.*
- *Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.*
- *Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.*
- *Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación*
- *Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.*
- *Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.*
- *Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil.*
- *Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.*
- *Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones*
- *Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.*
- *Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia. (...)"*

Para dar respuesta a este numeral, relacionado con la contratación de los Fondos de Desarrollo Local conviene señalar que los Alcaldes Locales, cuentan con la facultad delegada de contratar y ordenar los gastos y pagos con cargo al presupuesto de los Fondos de Desarrollo Local según dispone el artículo 654 del Decreto Distrital 642 de

2025¹ (antes artículo 1° del Decreto 374 de 2019 derogado), competencia a través de la cual se materializan las metas de los Planes de Desarrollo Local y de presupuestos participativos. Es así como, los Alcaldes Locales, se encargan de *“Planear estratégicamente los asuntos propios relativos a sus competencias y la ejecución de los recursos de los Fondos de Desarrollo Local, en el marco de los Planes de Desarrollo Local y de los lineamientos y prioridades del Distrito Capital relativos a su localidad.”*, según dispone el Acuerdo 740 de 2019².

El Decreto Distrital 642 de 2025 ibidem en su artículo 150 (antes artículo 4 del Decreto 768 de 2019 derogado), sobre el funcionamiento de los Fondos de Desarrollo Local estableció que *“La Alcaldía Local es la responsable de formular, ejecutar y hacer seguimiento a los proyectos de inversión en el marco del Plan de Desarrollo Local con cargo a los recursos del respectivo Fondo de Desarrollo Local, a través de la elaboración y ejecución del presupuesto, la gestión de proyectos de inversión y procesos contractuales, así como la ordenación de gastos y pagos, y la administración de bienes de propiedad del Fondo”*.

En concordancia con lo anterior se realizó traslado a las veinte (20) Alcaldías Locales para que se generara respuesta a los interrogantes planteados por el peticionario, como resultado se adjunta documento denominado **Anexo 1. Matriz Contratación por Bolsa - FDL 2024-2026** que contiene la información suministrada por los Fondos de Desarrollo Local de Chapinero, Santa Fe, Usme, Tunjuelito, Kennedy, Fontibón, Los Mártires, Rafael Uribe Uribe y Ciudad Bolívar quienes reportaron la justificación acerca de la contratación mediante el mecanismo de Bolsa Mercantil, indicando las razones técnicas y económicas, ventajas, costos, entre otros.

Por su parte los Fondos de Desarrollo Local de Usaquén, San Cristóbal, Bosa, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Antonio Nariño, Puente Aranda, La Candelaria y Sumapaz no reportan el uso de bolsa mercantil, evidenciando que la contratación a través de este mecanismo no ha sido una modalidad de uso generalizado en el nivel local.

Ahora bien, la contratación a través de la Bolsa Mercantil de Colombia se encuentra prevista en el ordenamiento jurídico colombiano como un mecanismo de selección abreviada aplicable para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización. Al respecto, el literal a) del numeral 2 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 establece que, para este tipo de bienes y servicios, las entidades estatales podrán acudir a procedimientos de adquisición en bolsas de productos. Esta disposición se encuentra desarrollada en los artículos 2.2.1.2.1.11 a 2.2.1.2.1.19 del Decreto Nacional 1082 de 2015, modificado por el Decreto 310 de 2021.

Adicionalmente, estos procesos deben adelantarse con observancia de los principios de economía, eficiencia, transparencia, responsabilidad y selección objetiva, consagrados en los artículos 23, 24, 25 y 26 de la Ley 80 de 1993, así como de los principios de la función administrativa previstos en el artículo 209 de la Constitución Política.

Durante el período analizado, se reportaron procesos principalmente en las vigencias 2024 y 2025. En términos generales, las operaciones estuvieron concentradas en servicios de vigilancia y seguridad privada integral, así como en la adquisición de bienes o servicios estandarizados. Frente al porcentaje que representan estas operaciones

¹ “Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Gobierno”

² “Por el cual se dictan normas en relación con la organización y el funcionamiento de las localidades de Bogotá, D.C.”

dentro de la contratación total de cada entidad, se precisa que la información fue reportada de manera diferenciada por las Alcaldías Locales, por lo cual debe interpretarse conforme al universo contractual utilizado en cada caso.

La decisión de acudir a la Bolsa Mercantil se fundamentó en la naturaleza de los bienes y servicios requeridos, los cuales fueron definidos mediante fichas técnicas, condiciones uniformes y criterios objetivos de negociación. Desde el punto de vista técnico, el mecanismo permite estructurar las operaciones con base en fichas del Sistema de Inscripción de Bienes y Servicios (SIBOL), documentos de condiciones especiales y fichas de negociación, en los que se establecen especificaciones mínimas, cobertura, calidad, perfiles requeridos, niveles de servicio, tiempos de respuesta y demás condiciones necesarias para la adecuada ejecución contractual.

Desde la perspectiva financiera, las entidades señalaron que este mecanismo permite optimizar los recursos públicos mediante escenarios de puja dinámica, favoreciendo la competencia y la obtención de mejores condiciones económicas frente al presupuesto estimado. Si bien la operación genera costos asociados a comisión de la sociedad comisionista, registro, compensación, liquidación, IVA y demás gastos propios del mercado bursátil, estos son previstos desde la planeación y pueden verse compensados por la reducción de tiempos, la disminución de cargas administrativas, la trazabilidad y los resultados de la negociación.

Entre las ventajas identificadas frente a otros procedimientos de selección se destacan la agilidad, la estandarización de condiciones, la trazabilidad documental, la reducción de cargas operativas, la participación de sociedades comisionistas especializadas, la formación competitiva del precio y la disminución de riesgos de direccionamiento. Así mismo, el mecanismo resulta favorable cuando la necesidad contractual puede definirse objetivamente y no requiere evaluaciones técnicas subjetivas o complejas.

En cuanto a los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación, las entidades tuvieron en cuenta la ficha técnica aplicable, las especificaciones mínimas del bien o servicio, la capacidad operativa requerida, los niveles de servicio, la experiencia e idoneidad del proveedor, el cumplimiento normativo sectorial y la modalidad de puja. Estos elementos permitieron orientar la competencia hacia factores objetivos y verificables.

Respecto de las evaluaciones de eficiencia económica, algunas Alcaldías Locales incorporaron dicho análisis en los estudios previos o documentos de conveniencia, comparando la Bolsa Mercantil con otras alternativas de contratación y valorando aspectos como tiempos, costos, continuidad del servicio y condiciones de mercado. No obstante, algunas entidades no reportaron evaluaciones posteriores independientes, por lo cual la favorabilidad del mecanismo se sustentó principalmente en la etapa de planeación y en los resultados de la negociación.

En relación con los costos asociados, se identificaron conceptos como comisión de la sociedad comisionista compradora, registro, compensación y liquidación, IVA, servicios tecnológicos o administrativos y, en algunos casos, costos internos de supervisión. Estos valores fueron reportados de forma diferenciada por los FDL, ya sea como valores específicos, porcentajes de la operación o discriminación por contrato.

Frente a las pólizas exigidas, se evidenció que las operaciones contemplan garantías para el contrato de comisión y para la operación de mercado, incluyendo amparos de cumplimiento, calidad del bien o servicio, pago de salarios



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Radicado No. 20262100168503

Fecha: 05-05-2026

20262100168503

Página 5 de 5

y prestaciones sociales, responsabilidad civil extracontractual y demás coberturas aplicables según la naturaleza del objeto contratado.

En materia de gestión de riesgos, las entidades reportaron mecanismos como matrices de riesgos, fichas técnicas estandarizadas, verificación de requisitos técnicos, jurídicos y financieros, exigencia de garantías, supervisión contractual, seguimiento a niveles de servicio, trazabilidad de la operación y mecanismos de compensación y liquidación propios del mercado bursátil. Estos instrumentos permiten mitigar riesgos de incumplimiento, afectaciones financieras, deficiencias de calidad y fallas en la prestación del servicio.

Finalmente, frente a observaciones o hallazgos de entes de control, la mayoría de las Alcaldías Locales reportó no contar con observaciones específicas relacionadas con las operaciones adelantadas mediante Bolsa Mercantil durante las vigencias analizadas. Así mismo, para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia, se destacan medidas como la negociación en mercado organizado, la puja dinámica, la publicidad de las condiciones, la participación de sociedades comisionistas, la estandarización de fichas técnicas y la trazabilidad de la operación.

Atentamente,

EDUARDO ANDRÉS GARZÓN TORRES
Subsecretario de Gestión Local

**PARADA
PRIETO DIANA
ALEJANDRA**

Digitally signed by
PARADA PRIETO DIANA
ALEJANDRA
Date: 2026.05.05 15:50:29
-05'00'

DIANA ALEJANDRA PARADA PRIETO
Directora para la Gestión del Desarrollo Local

Anexo 1. Matriz Contratación por Bolsa - FDI 2024-2026

Proyectó: Hisseth Ibañez Rolong – DGDI.

Paula Cristancho García - DGDI.

Revisó: Diana León Guerrero – DGDI.

Katherine Alvarado – DGDI.

Diana Lorena Gómez Pérez -SGL.

Aprobó: Giselle Camargo - SGL.

Andrés Cárdenas Villamil - SGL.

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

GDI-GPD-F031
Versión: 06
Vigencia: 24 de enero de 2024
Caso HOLA: 12936



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

MEMORANDO

400

Bogotá D.C.

PARA: CARLOS ALBERTO APARICIO PATIÑO
Director de Relaciones Políticas**DE:** CARINE PENING GAVIRIA
Subsecretaria de Gestión Institucional**ASUNTO:** Respuesta al Cuestionario de la Proposición 390 de 2026, de los Honorables Concejales Julián Espinosa Ortiz y Andrés Darío Onzaga Niño. Radicado 20261700150733

Cordial saludo;

En atención a la comunicación allegada por parte de la Dirección de Relaciones Políticas solicitando respuesta al Cuestionario de la Proposición 390 del 22 de abril de 2026, presentado por los Honorables Concejales Julián Espinosa Ortiz y Andrés Darío Onzaga Niño, sobre “Contratación bajo la modalidad de bolsa”, de manera atenta se da respuesta con base en la información recibida de la Dirección de Contratación, mediante memorandos 20264500165943 y 20264500166773, en los siguientes términos:

Numeral 1. “Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:

- Entidad distrital contratante
- Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.
- Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP
- Cuantía
- Duración del contrato (meses)
- Modalidad de contratación
- Fase actual del contrato
- Fecha de inicio y fecha estimada de finalización.
- Nombre del contratista
- NIT/ CC
- Estado detallado de ejecución del contrato
- No y Fecha Acta Selección Comisionista
- Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección
- Criterio de selección
- Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal
- CC y/o Nit.

La Secretaría Distrital de Gobierno informa que durante la vigencia 2024 no empleó la modalidad de Selección Abreviada por Bolsa de Productos en sus procesos de contratación; en consecuencia, en el documento Excel

adjunto denominado “Proposición 390” se relacionan los datos requeridos respecto de los procesos de selección adelantados bajo la citada modalidad en las vigencias 2025 y en lo que va corrido del 2026.

Numeral 2. “Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:

- **“Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios”**

La Secretaría Distrital de Gobierno informa que comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios a partir de la vigencia 2025.

- **“Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.”**

La Secretaría Distrital de Gobierno informa que durante el período comprendido entre las vigencias 2024 a 2026, con corte al 30 de abril del presente año, ha adelantado dos (2) procesos de contratación empleando la modalidad de Selección Abreviada por Bolsa de Productos, uno en la vigencia 2025 y el segundo en esta vigencia.

- **“Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.”**

La Secretaría Distrital de Gobierno informa en el siguiente cuadro el valor total anual contratado a través de Bolsa mercantil en el período comprendido entre enero de 2024 y abril de 2026.

Para la vigencia 2024: \$0
Para la vigencia 2025: Contrato de comisión No. 1021-2025: \$1.394.507.821
Para la vigencia 2026: Adición contrato de comisión No. 1021-2025: \$234.802.578
Contrato de comisión No. 1067-2026: \$1.460.389.575

- **Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.**

La Secretaría Distrital de Gobierno suministra la información requerida, en el siguiente cuadro:

Para la vigencia 2024: \$0
Para la vigencia 2025: Apropriación disponible SDG: \$271.780.296.390
Contrato de comisión: \$26.139.536 porcentaje frente apropiación: 0,010%
Operación de mercado: \$1.368.368.285 porcentaje frente apropiación: 0,503%
Total 2025: \$1.394.507.821 porcentaje frente apropiación 0,513%

Para la vigencia 2026: Apropriación disponible SDG: \$300.394.871.000
Adición contrato de comisión 1021-2025:
Operación de mercado: \$234.802.578 porcentaje frente apropiación: 0,078%
Contrato de Comisión 1067-2026: \$22.920.177 porcentaje frente apropiación: 0,008%
Operación de mercado: \$1.437.469.399 porcentaje frente apropiación: 0,479%
Total 2026: \$1.695.192.154 porcentaje frente apropiación: 0,564%

- ***“Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.”***

La Secretaría Distrital de Gobierno determinó acudir al mecanismo de selección abreviada a través de la Bolsa Mercantil de Colombia, con fundamento en un análisis técnico y económico realizado frente a otras alternativas de contratación previstas en el Estatuto General de Contratación.

Desde el punto de vista técnico, el servicio requerido corresponde a una necesidad recurrente, con características estandarizables y susceptible de ser estructurada mediante fichas técnicas de negociación, lo que permite su adecuada contratación a través de este mecanismo. Así mismo, la Entidad pudo contratar el servicio de manera unificada, atendiendo en un solo proceso las necesidades de sus diferentes dependencias, bajo condiciones uniformes de prestación y con la cobertura del servicio requerida.

En términos económicos, se identificó que este mecanismo permite estructurar el proceso con base en dinámicas de mercado, facilitando la optimización del presupuesto disponible y la consolidación de la demanda en un solo proceso, lo cual contribuye a una mejor planeación y ejecución de los recursos.

Lo anterior resulta especialmente relevante en un contexto de variación en los costos del servicio, que exige mecanismos que permitan maximizar la cobertura con los recursos asignados. Si bien la utilización de la Bolsa Mercantil implica costos asociados, tales como comisiones y gastos operativos, estos se ven compensados por los beneficios derivados en términos de eficiencia y optimización en la utilización de los recursos públicos.

En consecuencia, la Bolsa Mercantil se configuró como el mecanismo más adecuado para atender la necesidad institucional, en la medida en que permite articular de manera eficiente los componentes técnicos y económicos del proceso contractual.

- ***“Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.”***

La Secretaría Distrital de Gobierno precisa que los procesos SDG-SABP-4-2025 y SDG-SAMC-4-2026 responden a una misma necesidad institucional, relacionada con la contratación del servicio de transporte público terrestre automotor especial, requerido para garantizar el desplazamiento oportuno de servidores públicos y contratistas en el desarrollo de actividades misionales de la Entidad.

En efecto, la Secretaría Distrital de Gobierno requiere este servicio para asegurar la presencia institucional en territorio, el acompañamiento a operativos, la atención de situaciones asociadas a convivencia, derechos humanos, gestión local, procesos de participación ciudadana y apoyo a actividades preelectorales y electorales, entre otras, las cuales demandan movilidad permanente en las diferentes localidades de la ciudad, incluyendo zonas rurales y de difícil acceso.

Así mismo, la Entidad no cuenta con un parque automotor propio suficiente para atender estas necesidades, y asumir directamente la prestación del servicio implicaría costos elevados asociados a la adquisición de vehículos, vinculación de personal, mantenimiento, seguros y demás gastos operativos, lo cual no resulta eficiente frente a su objeto misional.

Adicionalmente, el servicio requerido demanda condiciones específicas de operación, tales como disponibilidad en horarios extendidos, atención en fines de semana y jornadas nocturnas, así como vehículos con capacidad para operar en diferentes tipos de terreno, lo que exige contar con proveedores que dispongan de la infraestructura, capacidad operativa y experiencia necesaria para su adecuada prestación.

En este contexto, la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil permite estructurar un proceso que atiende de manera integral y estandarizada las necesidades de las diferentes dependencias, garantizando la disponibilidad del servicio conforme a los requerimientos operativos de la Entidad.

- ***“Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación”***

La Secretaría Distrital de Gobierno resalta que la utilización del mecanismo de selección abreviada a través de la Bolsa Mercantil de Colombia ofrece una serie de ventajas frente a otros procedimientos de contratación, que resultan relevantes para la adecuada gestión de los recursos públicos y el cumplimiento de las necesidades institucionales.

En primer lugar, este mecanismo fortalece las condiciones de transparencia del proceso, en la medida en que opera bajo un esquema de “mercado ciego”, en el cual los participantes no conocen la identidad de los demás oferentes durante la negociación; esto contribuye a reducir riesgos asociados a posibles direccionamientos o favorecimientos indebidos y respalda el principio de selección objetiva.

De igual manera, facilita la participación de múltiples oferentes en condiciones de competencia, lo que permite que obtener mejores condiciones económicas, a través de dinámicas de negociación que incentivan mejora en los precios ofertados.

Así mismo, el proceso permite que los precios se definan de manera objetiva, con base en las condiciones del mercado, lo que contribuye a un uso más eficiente de los recursos y a la obtención de condiciones favorables para la Entidad.

Otro aspecto importante es la oportunidad en los tiempos del proceso, toda vez que este mecanismo permite adelantar la contratación en un plazo más corto frente a otros procedimientos, lo cual resulta clave para garantizar la continuidad de los servicios requeridos por la Entidad.

Adicionalmente, el acompañamiento que brinda la Bolsa Mercantil de Colombia y las sociedades comisionistas facilita el desarrollo del proceso desde el punto de vista técnico y jurídico, lo que permite optimizar la gestión administrativa y concentrar los esfuerzos institucionales en las actividades misionales.

En materia de control, este mecanismo incorpora diferentes niveles de respaldo, como la exigencia de garantías tanto al proveedor como al comisionista, así como esquemas que permiten reaccionar de manera oportuna ante eventuales incumplimientos, todo ello bajo la supervisión de entidades competentes.

Igualmente, se cuenta con mecanismos ágiles para la solución de controversias, lo que permite atender de manera oportuna cualquier situación que se presente durante la ejecución.

Finalmente, este mecanismo permite organizar y atender de manera conjunta las necesidades de la Entidad en un solo proceso, lo que favorece una mejor planificación, una ejecución más ordenada de los recursos y una gestión

contractual más eficiente.

En ese sentido, la Bolsa Mercantil se consolida como una alternativa adecuada para la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, alineada con los principios de eficiencia, transparencia y economía que rigen la contratación pública.

- ***Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.***

La Secretaría Distrital de Gobierno resalta que las condiciones de negociación en la Bolsa Mercantil de Colombia se definieron con base en las necesidades identificadas por las dependencias de la Entidad, considerando aspectos como la cobertura requerida, la disponibilidad del servicio y las condiciones de ejecución.

A partir de ello, se estructuraron especificaciones técnicas estandarizadas relacionadas con la calidad del servicio, niveles de servicio, tiempos de respuesta y condiciones mínimas de operación, las cuales garantizan una adecuada prestación.

Estas condiciones fueron incorporadas en la Ficha Técnica de Producto y en la Ficha Técnica de Negociación, documentos que establecen de manera clara y objetiva las reglas que rigen la negociación y aseguran el cumplimiento de los requerimientos institucionales

- ***Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.***

La Secretaría Distrital de Gobierno en la etapa de planeación de los procesos contractuales realiza, a través del análisis del sector, una verificación de las condiciones del mercado aplicables a los bienes y servicios de características técnicas uniformes. Por lo tanto, se efectúa una revisión comparativa de los mecanismos de selección disponibles, particularmente entre el uso de la Bolsa Mercantil de Colombia y los procesos de selección mediante subasta, analizando los ahorros evidenciados en procesos similares adelantados por otras entidades y/o en la Entidad.

Dicho análisis permite identificar el mecanismo que puede generar mayores niveles de eficiencia económica para cada proceso en particular, en términos de optimización de recursos. En consecuencia, la Entidad sí incorpora este análisis dentro de la etapa de planeación, el cual sustenta la selección del mecanismo más eficiente para cada proceso contractual.

- ***"Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil."***

La Secretaría Distrital de Gobierno, presenta en los siguientes cuadros, el total de los costos en que incurrió por la utilización del mecanismo de contratación por Bolsa Mercantil, discriminado por cada vigencia.

Para la vigencia 2025 - Contrato de comisión No. 1021-2025:

CONCEPTO	VALOR
Primer pago comisión operación inicial	\$2.953.314
Segundo pago comisión operación inicial	\$2.953.314

Pago registro y compensación en bolsa - Operación inicial	\$5.617.395
Primer pago comisión adición y prórroga No. 1 Operación	\$899.137
Segundo pago comisión adición y prórroga No. 1 Operación	\$899.137
Pago registro y compensación en bolsa	\$1.596.202
Primer pago comisión adición y prórroga No. 2 Operación	\$661.054
Segundo pago comisión adición y prórroga No. 2 operación	\$661.054
Pago registro y compensación en bolsa adición y prórroga No. 2 operación	\$1.257.367

Para la vigencia 2026. Contrato de comisión No. 1067-2026:

CONCEPTO	VALOR
Registro en Bolsa	\$5.131.766
Servicio de compensación y liquidación	\$3.592.236
Comisión estimada Sociedad Comisionista de Bolsa(*)	\$14.196.175

Nota: A la fecha de la presente comunicación, se está a la espera del cumplimiento de los requisitos de ejecución de la Operación No. 96972303.0 que surge del Contrato de Comisión No. 1067-2026.

- **“Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.”**

Efectivamente en este tipo de contratación se exige la constitución de garantías por parte del comitente vendedor y de la sociedad comisionista, conforme a lo establecido en la ficha técnica de negociación y en el contrato de comisión.

En términos generales, se requieren pólizas que amparen el cumplimiento de las obligaciones contractuales y la calidad del servicio, cubriendo riesgos asociados al incumplimiento total o parcial, así como a la prestación inadecuada del servicio. Los valores asegurados y las coberturas específicas se determinan en cada proceso contractual, de acuerdo con la naturaleza del servicio, el valor del contrato y los riesgos identificados, y se encuentran definidos en la respectiva ficha técnica de negociación.

A continuación, se presenta la información detallada de las garantías exigidas en cada uno de los contratos:

VIGENCIA 2025.			
No.	Amparo	Valor asegurado	Vigencia del amparo
Contrato de Comisión	Cumplimiento: Por valor asegurado correspondiente al veinte por ciento (20%) del	\$1.932.569.60	Desde el 13/03/2025 Hasta el 16/12/2026

No. 1021-2025	valor total de la comisión, por una duración igual a la vigencia del término de ejecución del contrato de comisión y seis (6) meses más.		
	Calidad del Servicio: Por una cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total de la comisión, con una duración igual al plazo de la ejecución del contrato de comisión y seis (6) meses más.	\$1.932.569,60	Desde el 13/03/2025 Hasta el 16/12/2026
	Pago de salarios y prestaciones sociales: Por cuantía equivalente al 5% del valor del contrato de comisión, con una vigencia igual al plazo de ejecución del contrato de comisión y tres (3) años más.	\$483.142,40	Desde el 13/03/2025 Hasta el 16/06/2029
No. Operación 80939228.0 (Cto. Interno 1109-2025)	Cumplimiento: Por valor correspondiente al 20% del valor total de la negociación, con una vigencia que será por el término de duración de la misma y seis (6) meses más.	\$454.052.871,00	Desde el 07/07/2025 Hasta el 15/10/2026
	Calidad del Servicio: Por valor correspondiente al 20% del valor total de la negociación, con una vigencia que será por el término de duración de la misma y seis (6) meses más	\$454.052.871,00	Desde el 07/07/2025 Hasta el 15/10/2026
	Pago de salarios y prestaciones sociales: Por valor correspondiente al 10% del valor total de la negociación, con una vigencia por el término de duración de la negociación y tres (3) años más.	\$227.026.435,50	Desde el 07/07/2025 Hasta el 15/04/2029
	Responsabilidad civil extracontractual: 300 SMMLV, por el término de duración de la misma.	\$525.271.500,00	Desde el 07/07/2025 Hasta el 15/04/2026

Link SDG-SABP-4-2025:

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticePhases/View?PPI=CO1.PPI.39415634&isFromPublicArea=True&isModal=False>

VIGENCIA 2026.			
No.	Amparo	Valor asegurado	Vigencia del amparo
Contrato de Comisión No. 1067-2026	Cumplimiento: Por valor asegurado correspondiente al veinte por ciento (20%) del valor total de la comisión, por una duración igual a la vigencia del término de ejecución del contrato de comisión y seis (6) meses más.	\$2.839.235,00	Desde el 15/04/2026 Hasta el 15/08/2027
	Calidad del Servicio: Por una cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total de la comisión, con una duración igual al plazo de la ejecución del contrato de comisión y seis (6) meses más.	\$2.839.235,00	Desde el 15/04/2026 Hasta el 15/08/2027

	Pago de salarios y prestaciones sociales: Por cuantía equivalente al 5% del valor del contrato de comisión, con una vigencia igual al plazo de ejecución del contrato de comisión y tres (3) años más.	\$709.808,75	Desde el 15/04/2026 Hasta el 15/02/2030
No. Operación 96972303.0 (Sin número Interno)	Cumplimiento: Por valor correspondiente al 20% del valor total de la negociación, con una vigencia que será por el término de duración de la misma y seis (6) meses más.	Se deja constancia que, a la fecha de la presente comunicación, la operación de mercado abierto se encuentra en trámite de perfeccionamiento razón por la cual no se cuenta con las pólizas.	
	Calidad del Servicio: Por valor correspondiente al 20% del valor total de la negociación, con una vigencia que será por el término de duración de la misma y seis (6) meses más		
	Pago de salarios y prestaciones sociales: Por valor correspondiente al 10% del valor total de la negociación, con una vigencia por el término de duración de la negociación y tres (3) años más.		
	Responsabilidad civil extracontractual: 300 SMMLV, por el término de duración de la misma.		

Link SDG-SAMC-4-2026:

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticePhases/View?PPI=CO1.PPL47088243&isFromPublicArea=True&isModal=False>

- ***“Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones”***

La Secretaría Distrital de Gobierno destaca que, en este tipo de operaciones, la gestión de riesgos se aborda desde la estructuración del proceso y durante la ejecución contractual, mediante la definición de medidas orientadas a prevenir, mitigar y controlar posibles contingencias.

En primer lugar, la Entidad identifica y analiza los riesgos asociados al proceso, los cuales se incorporan en la respectiva matriz de riesgos, estableciendo su asignación entre las partes conforme a su naturaleza y capacidad de gestión. Así mismo, se definen condiciones técnicas claras en la Ficha Técnica de Producto y en la Ficha Técnica de Negociación, lo que permite delimitar adecuadamente las obligaciones del contratista y reducir riesgos en la prestación del servicio.

De igual manera, se exige la constitución de garantías por parte del comitente vendedor y de la sociedad comisionista, las cuales amparan el cumplimiento de las obligaciones contractuales y la calidad del servicio.

Adicionalmente, el contrato incorpora mecanismos como la imposición de multas, la declaratoria de incumplimiento y demás herramientas contractuales, orientadas a asegurar el adecuado desarrollo de la ejecución.

Por su parte, el mecanismo de Bolsa Mercantil complementa esta gestión mediante esquemas propios como las garantías líquidas, así como el acompañamiento durante el proceso y la posibilidad de acudir a instancias como el Comité Arbitral para la solución de controversias.

- ***“Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además,***

señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección."

La utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil ha permitido a la Entidad adelantar procesos contractuales bajo condiciones que favorecen la eficiencia, la transparencia y la optimización de los recursos públicos. En términos de eficiencia, se ha facilitado la estructuración de procesos que permiten atender de manera integral las necesidades de la Entidad, contribuyendo a una gestión más organizada y articulada del proceso contractual.

En materia de transparencia, el esquema de negociación se desarrolla bajo reglas claras, previamente definidas y estandarizadas, lo que garantiza condiciones de objetividad, igualdad y trazabilidad en la participación de los oferentes.

En cuanto a la optimización de recursos, la dinámica de negociación permite obtener condiciones económicas acordes con el mercado y consolidar la demanda institucional en un solo proceso, favoreciendo una mejor planeación y ejecución presupuestal.

Finalmente, si bien la Entidad ha adelantado un número limitado de procesos mediante este mecanismo, la experiencia obtenida y los análisis realizados en la etapa de estructuración permiten considerarlo como una alternativa adecuada para la atención de las necesidades institucionales, en línea con los principios de eficiencia, economía y transparencia de la contratación pública.

- *"Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado."*

La Secretaría Distrital de Gobierno informa que a la fecha no registra observaciones ni hallazgos formulados por parte de los entes de control en relación con la utilización del mecanismo de contratación a través de la Bolsa Mercantil.

- *"Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia."*

La Entidad adopta medidas orientadas a garantizar condiciones de competencia, objetividad y transparencia en el desarrollo de los procesos adelantados a través de la Bolsa Mercantil de Colombia. En este sentido, la estructuración del proceso se realiza con base en especificaciones técnicas claras, objetivas y estandarizadas, contenidas en la Ficha Técnica de Producto y en la Ficha Técnica de Negociación, lo que asegura que todos los participantes concurren en igualdad de condiciones.

Así mismo, el mecanismo de negociación de la Bolsa Mercantil se desarrolla bajo reglas previamente definidas y conocidas por todos los participantes, lo que promueve la libre concurrencia y la participación de múltiples oferentes en un entorno competitivo.

Adicionalmente, la intervención de las sociedades comisionistas de bolsa como intermediarios en la negociación contribuye a garantizar la independencia entre las partes y la adecuada canalización de las ofertas dentro de un esquema regulado.

De igual manera, estas operaciones se encuentran sujetas a la supervisión y regulación de la Bolsa Mercantil de Colombia y de entidades competentes, lo que fortalece las condiciones de control y seguimiento del proceso.



SECRETARÍA DE
GOBIERNO

Radicado No. 20264000166553

Fecha: 04-05-2026

20264000166553

Página 10 de 10

En conjunto, estas medidas permiten asegurar el desarrollo de procesos contractuales bajo principios de libre competencia, igualdad de oportunidades y transparencia, en concordancia con el marco normativo aplicable.

Atentamente,

PENING

GAVIRIA

CARINE

Firmado digitalmente
por PENING GAVIRIA
CARINE

Fecha: 2026.05.04
21:46:35 -05'00'

CARINE PENING GAVIRIA

Subsecretaria de Gestión Institucional

Anexo:

1. Documeto Excel "Rta Proposición 390"

Elaboró y Revisó: Jeanet Barbosa Verano - Contratista SGI

